

CARLOS ALBERTO OLANO V.

**DERECHO CONSTITUCIONAL
E
INSTITUCIONES POLÍTICAS**

*Segunda edición,
aumentada y corregida*



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
1987

ÍNDICE GENERAL

CAP. I: SOCIEDAD Y ORDENAMIENTO JURÍDICO	PÁG.
1. Intereses individuales, de grupo, nacionales y multinacionales	3
2. Normas jurídicas y morales. Reglas sociales. Leyes propias de la economía	5
a) Normas jurídicas	5
b) Preceptos de carácter moral y religioso	5
c) Reglas de sociabilidad provenientes de la costumbre	7
d) Leyes propias de la economía	7
3. Derecho público y derecho privado	7
4. Derecho público interno e internacional	9
5. Ramas principales del derecho público interno	9
CAP. II: DERECHO CONSTITUCIONAL	
1. Noción general	10
2. Clasificación del derecho constitucional	11
3. El derecho constitucional y otras disciplinas jurídicas	12
4. Derecho constitucional y ciencias no jurídicas	13
a) La ciencia política	13
b) La Sociología	15
c) Las ciencias económicas y financieras	15
CAP. III: LA INSTITUCIÓN EN GENERAL	
1. Significado jurídico de la institución	16
2. Fases de toda institución	17
3. Clasificación general de las instituciones	18
a) Originarias o derivadas	18
b) Territoriales y no territoriales	18
c) Corporativas y no corporativas	18
d) Políticas y no políticas	18
CAP. IV: EL PODER	
1. Evolución histórica	19
2. Tipos de poder	20
3. El Estado como institucionalización del poder	21
CAP. V: FASES HISTÓRICAS DEL ESTADO	
1. Formas de la organización de los pueblos. Nociones generales	22
2. La polis griega	22

	PÁG.
3. La organización política romana	24
4. El Estado en la Edad Media	26
5. El Estado Moderno	29
a) El Estado estamental	29
b) El Estado absolutista	32
c) El Estado liberal	34
CAP. VI: EL ESTADO COMO INSTITUCIÓN	
1. Características de la institución estatal	48
2. La soberanía	48
3. Ordenamiento interno e internacional	52
4. La personalidad jurídica del Estado	53
CAP. VII: ELEMENTOS ESENCIALES DEL ESTADO	
1. Definición de la noción de Estado	54
2. El grupo humano o comunidad nacional	54
3. El territorio como elemento del Estado	58
4. El poder o gobierno	61
5. El origen social, político y jurídico	61
CAP. VIII: LA CONSTITUCIÓN	
1. Nociones generales	63
2. Constituciones rígidas y flexibles	65
a) Constituciones rígidas	65
b) Constituciones flexibles	65
3. Coyunturas propicias para cambios en el ordenamiento constitucional	66
4. El poder constituyente	66
5. Órganos constitucionales con potestad para expedir o reformar una Constitución	67
6. La tendencia ideológica de las constituciones contemporáneas	70
7. Cambio político y modificación constitucional	71
CAP. IX: LA SEPARACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS	
1. Reseña histórica	72
2. Funciones cardinales del Estado	73
CAP. X: TIPOS DE ESTADO, FORMAS Y SISTEMAS DE GOBIERNO	
1. Tipos de Estado	77
a) Estado de democracia clásica	77
b) Estado totalitario de derecho	85
c) Estado marxista o totalitario de izquierda	87

	PÁG.
d) Estado autoritario rígido	111
e) El Estado social de derecho	114
2. Formas de gobierno	115
3. Sistemas de gobierno	117
a) Vínculos de control y responsabilidad en los sistemas de gobierno ..	117
b) Principales sistemas de gobierno	118
c) Uniones de Estados	125

CAP. XI: LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO

1. Noción de órgano	131
2. Clasificación de los órganos	132
a) Órganos constitucionales y órganos subordinados o secundarios	133
b) Órganos individuales o monocráticos y órganos colegiados	133
c) Órganos representativos y no representativos	133
3. Órganos principales del Estado ..	133

CAP. XII: CUERPO ELECTORAL

1. Aspecto general	135
a) El derecho al sufragio	136
b) La capacidad electoral	136
c) Pérdida del derecho a votar	136
d) Atributos esenciales del sufragio	137
e) Ciudadanos excluidos del cuerpo electoral	140
f) Circunscripciones electorales	141
g) Sistemas para asignación de curules	143
2. El órgano legislativo del poder	148

CAP. XIII: EL PARLAMENTO

1. Clasificación necesaria	149
a) En cuanto al número de sus integrantes	149
b) Según el modo de designación de sus miembros	149
c) En cuanto al número de corporaciones	149
2. Organización del Parlamento	153
3. Importancia real de los poderes del Parlamento	162
4. Organización interna de las cámaras	164
a) Los órganos ordinarios	164
b) Los órganos internos extraordinarios	164
5. La comisión especial permanente del plan de desarrollo económico y social	165
a) Basamento histórico	165
b) Comentario general sobre el plan	166
6. Clases de reuniones de las comisiones parlamentarias	170
7. Desarrollo de los debates parlamentarios	171

CAP. XIV: LA JEFATURA DEL ESTADO	PÁG.
1. Antecedentes generales	175
a) Elección del presidente de la república	175
b) Requisitos de elegibilidad del presidente de la república	177
c) Competencia y atribuciones presidenciales	177
d) Responsabilidad <i>sui generis</i> del jefe del Estado	182
e) Cesación del cargo de presidente de la república	184
CAP. XV: EL GABINETE MINISTERIAL	
1. Consideración preliminar	185
2. Formación del gabinete	185
3. Responsabilidad política del gabinete	187
4. Funciones del gabinete, del primer ministro y de los miembros de aquel	188
5. Voto de censura al gabinete por el parlamento	189
CAP. XVI: LA CORTE, CONSEJO O TRIBUNAL CONSTITUCIONAL, CORTE SUPREMA DE JUSTICIA, PARLAMENTO, JUECES COMO GUARDAS DE LA INTEGRIDAD DE LA CONSTITUCIÓN	
1. Finalidad del órgano	190
2. La Corte, Tribunal o Consejo Constitucional	190
3. La Corte Suprema de Justicia	194
4. Los jueces	196
5. El Parlamento o cuerpo delegado suyo	196
CAP. XVII: EL CONSEJO DE ESTADO	
1. Antecedentes históricos	198
2. Funciones y competencia	198
CAP. XVIII: CONSEJO SUPERIOR DE LA MAGISTRATURA O JUDICATURA	
	201
CAP. XIX: PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	
	204
CAP. XX: FISCAL GENERAL DE LA NACIÓN	
	206
CAP. XXI: EL CONSEJO NACIONAL DE LA ECONOMÍA Y EL TRABAJO	
1. En Francia	208
2. En Italia	209
3. Crítica	210

**CAP. XXII: CORTE DE CUENTAS O CONTRALORÍA GENERAL
DE LA REPÚBLICA**

PÁG.

1. El control preventivo	211
2. El control sucesivo	211
3. El control fiscal	212

CAP. XXIII: LOS PARTIDOS POLÍTICOS

1. Consideraciones generales	213
2. Definición de los partidos políticos	217
3. La organización	217
4. Partidos de cuadros	218
5. Partidos de masas	218
6. Partido único	219
7. Bipartidismo	221
8. Multipartidismo	224
9. Integrantes de los partidos políticos	225
10. El partido bajo el aspecto jurídico	225
a) Como asociación	225
b) El partido como órgano	226

**CAP. XXIV: ÓRGANOS CONSTITUCIONALES
DE CARÁCTER REGIONAL**

1. Fines de la descentralización administrativa	229
2. En lo departamental	229
a) Asambleas departamentales o regionales	229
b) Los diputados regionales	231
c) Gobernadores o jefes del ejecutivo seccional	231
3. En lo municipal	232
a) El concejo municipal o comunal	232
b) El alcalde municipal	233

CAP. XXV: LAS FUENTES DEL DERECHO

1. Órbitas diferentes	234
2. Clasificación y jerarquía de las normas	234
a) En el ámbito nacional	235
b) Procedimiento especial abreviado	237

CAP. XXVI: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. Aspectos generales	248
2. Descentralización administrativa	250

CAP. XXVII: ESTADO SOCIAL DE DERECHO	253
--	-----

CAP. XXVIII: CRISIS Y CAMBIOS

1. Apreciaciones de tratadistas y políticos europeos	256
2. Conceptos de conductores demócrata-cristianos	260
3. Conceptos de publicistas y dirigentes conservadores colombianos	263
4. Opiniones de escritores y políticos liberales colombianos	269
5. La mujer tampoco es extraña a este importante debate	275
6. La voz de pontífices y prelados de la iglesia católica	276
7. Concepto de científicos eminentes	279
8. Desafío de la juventud	280

CAP. XXIX: IDEOLOGÍAS Y CAMBIOS POSIBLES

1. Concepto general	283
2. Individualismo o sistema capitalista	283
a) Capitalismo monopolista	285
b) La sociedad de consumo	287
3. El socialismo marxista	288
4. El Estado social de derecho	291

CAP. XXX: DERECHOS, DEBERES Y LIBERTADES FUNDAMENTALES

1. Generalidades	296
2. Las Naciones Unidas y los derechos humanos	297

CAP. XXXI: PROGRAMA DE LOS DERECHOS HUMANOS

1. Clasificación general	300
2. Derechos de la personalidad	300
a) El derecho a la vida	300
b) El derecho a la integridad física	302
c) El derecho a la libertad	304
d) El derecho al honor	310
e) El derecho al secreto profesional	313
3. Derechos económico-sociales de la persona humana	313
a) Derecho al trabajo	314
b) Derecho al descanso	324
c) Derecho a la salud	326
d) Derecho a la educación e instrucción	341
e) Derecho a la seguridad social	364
f) El derecho a la propiedad	369
g) El derecho especial a la vivienda	380

CAP. XXXII: DERECHOS Y LIBERTADES POLÍTICOS	382
---	-----

CAP. XXXIII: LIBERTADES INDIVIDUALES

1. Inviolabilidad personal	384
2. Inviolabilidad del domicilio	385
3. Inviolabilidad y secreto de la correspondencia	385
4. Libertad de circulación y de estancia domiciliaria	386
5. Libertad de reunión	387
6. Libertad de asociación	388
7. Libertad religiosa	389
8. Libertad de expresión del pensamiento	391
a) La prensa	391
b) Radio y televisión	392
9. El derecho a estar bien informado	394

CAP. XXXIV: DERECHOS CÍVICOS Y DEBERES
PÚBLICOS SUBJETIVOS

1. El deber del trabajo	397
2. Defensa de la patria y prestación del servicio militar	398
3. Deber de fidelidad a la república y de acatamiento a la Constitución y a las leyes	399
4. La instrucción como deber	399
5. Deberes relacionados con la imposición tributaria	400
6. Deberes relacionados con la moral	401

CAP. XXXV: DERECHOS RELATIVOS A LAS FORMACIONES
SOCIALES INTERMEDIAS

1. Nociones generales	403
2. La familia	403
3. La Iglesia	413
4. La escuela como comunidad	415
5. El sindicato	417
6. Consideración del tema en pactos internacionales y en algunas Constitucio- nes	425

CAP. XXXVI: UNA PATRIA DIGNA, PRÓSPERA, JUSTA Y LIBRE

1. Una patria digna	428
a) La moral en primer término	428
b) Cultivo, comercio y consumo de estupefacientes y drogas alucinógenas	431
c) Nefasta proyección de la droga en el ámbito social	433
2. Una patria próspera	435
3. Una patria justa	436

	PÁG.
4. Una patria libre	439
5. Defensa de los recursos naturales	441
6. Los monopolios multinacionales	443
a) El petróleo	444
b) El oro y el platino	447
c) El carbón y el gas	449
d) Recursos naturales renovables	449
7. A modo de conclusión	451